联合国 S/2021/336



安全理事会

Distr. General
9 April 2021
Chinese
Original: English

2021年4月8日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2021年4月6日星期二举行的关于“马里局势”的视频会议上主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生所作通报的副本、以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、墨西哥、尼日尔(代表安理会的三个非洲成员——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯)、挪威、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南等国代表所作发言的副本。马里代表也发了言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序,这一通报和这些发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席
邓廷贵(签名)

21-04706 (C) 150421 290421



附件一

主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦的通报

[原件: 英文和法文]

我荣幸地在安全理事会就秘书长关于马里局势的最新报告(S/2021/299)发言, 并向各位通报该国最近的事态发展。

在我们今天在此开会之际, 上周五发生的最近一次针对我们维和人员的重大袭击提醒我们注意马里和萨赫勒次区域所面临的挑战。然而, 这场悲剧也表明我们维和人员支持马里人民的勇气和决心。

4月2日星期五, 当地时间下午6点15分左右, 一群全副武装的恐怖分子袭击了位于马里北部基达尔地区阿盖洛克的联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)营地。虽然我们来自乍得的勇敢蓝盔士兵在此次袭击中有26人受伤, 4人丧生, 但他们坚定和英勇地保卫营地, 致使袭击者遭受非常严重的挫败。

请允许我向遇难的和平战士的家属和乍得人民表示最诚挚的慰问, 并祝愿受伤者早日康复。我赞同秘书长在袭击后的声明中所说的话: 这不会使我们动摇自己的决心。

最近这次袭击是在马里中部和北部安全局势不断恶化的背景下发生的。自今年年初以来, 马里稳定团部队以及马里国防和安全部队遭受了多次袭击和重大损失, 同时几个大城市也不断受到武装团体的威胁。

在我们哀悼殉职的维和人员之际, 我重申秘书长对有关利益攸关方的呼吁,即加大并加强国际社会应对萨赫勒地区恐怖主义和暴力极端主义问题的力度, 包括通过确保迅速执行2020年波城首脑会议和2021年恩贾梅纳首脑会议的各项建议。

除了恐怖团体构成的威胁之外, 我仍然对在马里中部活动的各族裔民兵团体所进行的破坏稳定活动感到关切。尽管由于马里稳定团支持的地方和平协议, 该区域一些地区的安全局势有了令人鼓舞的改善, 但我呼吁马里过渡政府制定一个全面的办法来改善安全局势, 同时努力保护平民, 并恢复国家权力和基本社会服务。这一办法还将包括可持续的解决办法, 以确保民兵和武装团体放下武器, 加入对话进程。这一办法还应包括大力确保追究责任, 并解决被指控违反国际人权法和国际人道主义法的行为者有罪不罚的问题。

马里安全局势的任何可持续改善都在很大程度上取决于目前政治过渡进程的成功。尽管过渡进程仍然脆弱, 但在过去三个月里, 已经出现了令人鼓舞的迹象。

正如审议中的报告所概述的那样, 计划持续18个月的政治过渡进程已进行了七个月, 过渡当局启动了过渡时期主要机构的运作。2月, 政府公布了下一阶段的议程, 过渡议会在其第一届会议期间迅速表决批准了该议程。

我对过渡当局自那以来为实施改革议程所采取的步骤感到鼓舞。我呼吁马里所有相关利益攸关方加入这些努力。至关重要的是，必须紧迫加快这些改革的步伐，同时确保尽可能多的行为体加入这一进程。在今后几周和几个月里，过渡进程的成功将取决于马里各利益攸关方作出承诺，确保过渡和支撑过渡的关键改革进程保持包容性、透明度和可信力。马里稳定团，包括通过秘书长特别代表的斡旋，将继续支持马里各利益攸关方。

政府的当务之急是完成一系列重要的政治和体制改革。其中包括地区重划、选举改革以及宪政改革。我欢迎巴·恩道乌总统六天前，即3月31日颁布法令，成立战略方向委员会，负责政治和体制改革。在总理的领导下，由代表马里所有主要利益攸关方——从政党到民间团体和传统领导人——的50名成员组成的该委员会受权确定将在过渡期剩余几个月实施的改革范围。

我依然相信，通过共同努力，并在以往讨论，如2019年举行的包容各方的全国对话的结论基础上，马里妇女和男子能够而且必须抓住这一机会，找到共同点和切实可行的解决方案，在尽可能短的时间内付诸实施。

关于过渡期结束时的选举筹备工作，过渡当局、政治行为体和民间团体在过去几周进行了讨论，但尚未就应实施哪些改革，包括投票管理这一重要问题达成一致意见。因此，官方选举日程尚未发布。预计战略方向委员会的工作成果将包括选举法改革草案和选举日程。

在此关键时刻，我鼓励马里各政治行为体本着妥协精神开展工作，实施改革，以期创造有利于和平、包容、透明和可信选举的环境。这些选举是对目前过渡进程的决定性考验，也是马里恢复宪政的必要步骤。增加参与，包括妇女和青年的参与、以及提高投票的可信度，将是避免这一民主进程里程碑再次成为加剧马里政治不稳定的导火索的关键。

虽然《马里和平与和解协议》的执行仍然缓慢，但最近几周，马里各方之间出现了积极的势头和新的信任感，并努力加强马里对该协议的自主权。3月31日暨上次在马里北部的基达尔开会不到一个月后，协议监督委员会在马里南部的卡伊召开了一次会议。这是2015年签署《协议》以来第二次在巴马科以外的地方召开会议。这两次会议均具有重要的象征意义，被认为是加强马里利益攸关方对《协议》主导权的积极和关键步骤，而主导权是该《协议》执行的一个关键因素。

我敦促马里各方在近几周势头的基础上更进一步，加快重新部署和有效利用北部重组后的部队，启动北部发展区的运作，并且成立地方警察部队。已签署《协议》的运动代表加入《协议》签署以来的首个马里政府已有六个月，现在是时候把承诺转化为实地的具体进展了。

马里继续面临一系列政治、安全、人权以及人道主义挑战，因而国际社会和安理会的支持依然至关重要，以确保该国国内的利益攸关方兑现其承诺。用卸任的秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫去年10月在安理会发言时的话来说，

“马里政治过渡的成功是能够实现的。下一步怎么走依然必须由马里人民来决定。”(S/PV.8765, 第3页)

“联合国还必须抓住这一机会, 在这一重要阶段继续支持和帮助摆脱马里危机。”(同上)

附件二

中华人民共和国常驻联合国副代表戴兵的发言

[原件: 中文]

我祝贺越南担任本月轮值主席, 相信在你领导下, 本月安理会将圆满完成各项议程。我也祝贺美国担任3月安理会主席取得成功。我感谢拉克鲁瓦副秘书长所作通报。

当前, 马里局势整体向好。马里政府推进过渡进程, 在组建过渡机构、落实《和平协议》、筹备选举等方面取得积极进展。同时, 马里仍面临恐怖主义、新冠疫情和人道危机等多重挑战。国际社会应保持对马里的关注和支持。我愿谈以下几点:

第一, 要保持政治进程的良好势头。马里政府制订了过渡时期行动纲领, 下阶段主要工作是抓好落实, 在协调推进选举筹备工作的同时, 积极推动发展, 改善民生, 增强马里人民的获得感。《和平协议》监督委员会首次在马里北部举行会议, 具有重要意义。各签署方要巩固已有成果, 继续积累互信, 在武装部队部署、北部发展区等问题上取得更多成果, 稳妥处理好重开《和平协议》有关条款谈判的问题, 坚定推进《和平协议》落实。中方支持非盟、西共体等继续为马里政治进程发挥积极建设性作用。

第二, 要综合施策改善安全形势。马里中部、北部恐怖活动猖獗, 袭击事件频发, 安全形势持续恶化, 要根据秘书长报告建议, 综合采取军事、政治、经济、司法和社会等手段予以应对。在打击恐怖组织的同时, 努力消除滋生恐怖主义、极端主义的根源, 做到标本兼治。要支持马里政府继续积极参与萨赫勒五国集团反恐行动。联马团要聚焦核心授权, 充分遵循 "马人主导, 马人所有" 原则, 加强同地区组织协调配合。联马团 "路线图" 要符合马实际情况, 协调稳妥推进。外国在马开展反恐行动要尊重马里的主权, 切实遵守国际人道法, 切实保护马平民安全。

第三, 要有效应对新冠肺炎疫情等挑战。马里疫情有所反弹, 形势不容乐观。国际社会要向马提供抗疫支持, 包括保障有需要的人及时公平获得新冠疫苗, 遏制疫情蔓延。马里经济下行, 去年有80万人返贫, 300万人需要紧急粮食救援, 大量民众流离失所。国际社会要加大帮扶力度, 缓解马里民众困境。

第四, 要切实维护维和人员安全。今年联马团多次遭遇袭击, 科特迪瓦、埃及、多哥、乍得等国的10名维和人员不幸遇难。联马团成立以来已有240多名维和人员不幸牺牲。中方向有关国家和所有牺牲的维和人员致以崇高敬意, 向遇难者家属表示慰问。保障维和人员安全的任务十分紧迫, 是各方共同承担的责任。要对这些袭击事件展开调查, 把凶手绳之以法。要深入分析原因, 查找薄弱环节, 提出切实有效措施, 把安理会第2518号决议落到实处, 维护维和人员安全。

最后, 中方感谢安纳迪夫特别代表5年来为马里和平稳定所作贡献。欢迎瓦尼就任马里问题特别代表。期待联马团为维护马里和平稳定发挥更大作用。

附件三

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报。我们欢迎任命卡西姆·瓦尼先生担任负责马里问题秘书长特别代表，并表示我们全力支持他本人和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的工作。

爱沙尼亚密切跟踪了马里政治过渡的事态发展。我们注意到最近的进展，如政府的过渡期行动计划和路线图获得通过，成立政治和机构改革战略委员会等。与此同时，我们鼓励马里当局充分履行对自己和对马里人民做出的承诺。我们承认，过渡期改革议程充满雄心壮志，我们呼吁马里当局查明并且落实最紧迫的优先事项。至关重要的是，要从现在就开始采取具体、透明和可信的步骤，以便使2022年的选举变为现实。

在筹备举行选举的过程中，我们敦促马里当局把重点放在制定一个详细和可操作的选举日历上。我要强调选举进程中需要包容性。妇女作为候选人、社区组织者和选民充分、平等和有意义地参与至关重要。我们呼吁各方遵守2015年性别配额法。妇女和青年都需要得到机会和安全空间，让他们的声音被听到，他们的想法被采纳。需要更加重视在社会上建立信任和共识。

我要肯定非洲联盟和西非国家经济共同体在支持马里政治过渡方面的积极作用和参与。区域组织可以在过渡进程中发挥重要作用并提供支持。

马里安全局势仍然非常令人担忧。对国家和国际安全存在的所有袭击，例如上周对在基达尔的马里稳定团营地的令人发指的袭击，都必须受到最强烈的谴责。恐怖分子和武装团体蓄意以平民为袭击目标的行为是完全不能接受的，需要尽一切努力减轻人民的痛苦。爱沙尼亚将通过参加在实地支持马里当局的国际行动和培训团，继续为马里的反恐斗争作出贡献。

然而，仅靠军事手段是不够的。只有通过政治意愿和包容各方的对话，以及所有各方的充分自主权和承诺，才能实现长期解决马里冲突。在这一方面，《关于马里和平与和解的阿尔及尔协议》将继续是这种对话的重要框架和基础。我们对2月和3月在首都以外举行的协议监测委员会两次会议期间表现出的善意感到鼓舞。在这些会议期间，在增加妇女参与方面取得了切实进展，这是积极的。与此同时，我们敦促各方注重在执行《协议》方面取得切实进展。在重新部署和有效利用重组后的军队方面，以及在马里北部重建国家存在和服务方面，需要做更多的工作。

我们仍然非常关切人权和人道主义局势中持续存在的消极趋势。马里当局最近采取措施打击马里中部违反和践踏国际人权法行为不受惩罚现象，这是朝着正确方向迈出的一步。我们敦促当局继续进行相关调查和法律诉讼。打破有罪不罚现象循环，确保将所有侵犯和践踏人权者以及违反国际人道主义法者绳之以法，必须是政治和司法优先事项。实现持久和平的唯一途径是注重和解和重建社会信任。

马里人道主义局势仍然令人关切。气候变化的不利影响以及马里中部不安全局势蔓延, 以及持续的新冠疫情继续加剧平民痛苦, 特别是社会中最弱势群体的痛苦。在这一方面, 我们呼吁所有相关各方允许人道主义援助和救济努力准入。

附件四

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特的发言

[原件:英文和法文]

我要感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦的通报。我也欢迎马里常驻代表伊萨·孔福罗先生与会。

安全理事会谴责了4月2日在阿盖洛克发生的针对联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的恐怖袭击, 这次袭击造成4名乍得维和人员丧生。我对乍得特遣队在击退这次袭击中表现出的勇气表示敬意。

距离选举还有一年, 选举应该标志着马里过渡进程结束。随着时间的推移, 所有马里行为体都必须抓住这一过渡期带来的机会。首先, 我要重申未来几个月的政治目标。

执行《马里和平与和解协议》仍然是当务之急。协议后续行动委员会在基达尔和卡伊举行了两次会议, 这是积极的步骤。但是, 现在必须将承诺转化为行动。特别是必须加快解除武装、复员和重返社会进程, 以便将签署团体的战斗人员编入国家部队, 并在全国各地重新部署重组后的军队。这也是在该国北部权力下放和发展、建立领土警察以及确保妇女更多参与这一进程等方面取得进展的问题。这些具体目标在未来几个月是可以实现的。

此外, 我们鼓励过渡当局加快2022年3月选举的筹备工作。在开展这一进程的同时, 必须与整个政治阶层和民间社会代表举行公开和彻底的对话。妇女和青年的大力参与将是必要的。

对我们来说, 同样重要的是在选举之前进行政治改革, 同时当然要确定在这一相对较短时间内要落实的优先事项。我特别想到的是改革负责选举的机构和在宪法改革方面取得进展。

除了这些政治目标外, 2月15日和16日的恩贾梅纳首脑会议制定了未来几个月萨赫勒地区全球路线图。

首先, 我们必须继续打击恐怖主义, 支持萨赫勒地区国家, 使它们能够独立应对这一威胁。法国向所有伙伴、特别是欧洲联盟及其成员国致敬, 它们正在为支持萨赫勒五国集团联合部队作出贡献。在恩贾梅纳首脑会议上, 萨赫勒五国集团国家元首、非洲联盟和欧洲联盟及其成员国呼吁联合国加大和保持对联合部队的支持, 使其能够继续提高作战能力。马里稳定团通过三方机制提供的支持对于联合部队的行动仍然是必要的。今天, 我紧急呼吁联合国和欧洲联盟加快使用承包商。我们感到遗憾的是, 这项规定尚未得到执行, 尽管安理会在10个月前就呼吁启动这项规定。

如恩贾梅纳首脑会议所商定的那样, 为了取得成效, 在进行这些安全努力的同时, 还必须真正激增民事工作。这包括马里当局作出的在马里偏远地区部署公共服务的坚定政治承诺。我们希望马里稳定团将充分发挥作用, 并配合

国防部队、安全部队和所有政府部门的重新部署。我们还鼓励马里武装部队和马里稳定团之间密切协调。

尊重法治也至关重要。法国欢迎马里当局已采取措施制止侵犯人权和违反国际人道主义法的行为。我们呼吁他们采取进一步行动，以终结有罪不罚现象。

我们都知道，除了安全和治理方面的这些行动，该区域的稳定还需要人道主义援助和发展方面的重大努力。法国欢迎任命阿卜杜拉耶·马尔·迪耶先生为联合国萨赫勒发展问题协调员。我们希望，他的工作将有助于更有效地执行联合国萨赫勒综合战略。法国开发署加快了其项目的实施工作，2020年向萨赫勒五国集团国家支付了3.5亿欧元。我们也欢迎马克·洛科克决定为中部和西部非洲设立一个区域基金，该基金将特别侧重于萨赫勒地区。法国对该基金的捐款额将达到100万欧元。此外，法国还向萨赫勒地区的联合国人道主义机构供资，2021年提供的资金额达到近500万欧元。

附件五

印度常驻联合国代表团的发言

首先, 我谨感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦通报马里的政治和安全局势以及联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的活动。我也要借此机会感谢离任秘书长特别代表兼马里稳定团团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生过去五年来的杰出领导。我欢迎马里的伊萨 · 孔福罗大使阁下与我们共同出席会议。

首先, 我谨向4月2日基达尔大区阿盖洛克马里稳定团营地遇袭事件中的死者家属表示最深切的慰问。在强烈谴责这次袭击的同时, 我们向乍得政府和人民表示声援, 该国有四名维和人员丧生。我们也祝愿伤者早日康复。

马里, 特别是马里中部和北部的安全局势仍然令人关切。在过去三个月里, 马里稳定团有10名维和人员在马里恐怖团体的袭击中丧生。最近对马里稳定团营地的袭击反映了局势的严重性。如果不是因为维和人员的勇敢努力, 伤亡可能会大得多。最近几个月, 马里安全部队也在马里中部和北部武装分子的定点袭击中损失了几名士兵。我们强烈谴责针对维和人员和马里安全部队的袭击, 并对马里政府和有维和人员在这些袭击中丧生的部队派遣国表示声援。

马里恐怖团体暴力行为的激增令人严重关切。“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国等恐怖团体的实力不断增强, 袭击次数不断增加就是证明。鉴于萨赫勒地区恐怖团体的扩散, 我们重申, 安全理事会和国际社会必须向萨赫勒五国集团联合部队提供更加强有力的支持。

安理会也必须认识到, 马里稳定团近年来受到了简易爆炸装置袭击的严重影响。自2018年以来, 马里稳定团已有20多名维和人员死于简易爆炸装置袭击。我们希望和平行动部继续采取措施, 通过提供专用资源和升级营地安全基础设施来减轻特派团面临的简易爆炸装置威胁。印度一直主张采取更积极的措施来保护保护者。

马里稳定团通过为和平进程提供政治和军事支持以及采取建立信任措施, 在稳定马里安全局势方面发挥着重要作用。我们赞扬在复杂和困难情势下履职的马里稳定团维和人员所作的努力。

迫切需要采取综合办法来应对这些日益增多的不对称攻击带来的安全挑战。虽然执行2015年《马里和平与和解协议》仍然对北部地区的和平和参与性治理至关重要, 但马里过渡当局必须采取紧急措施, 在该国中部和北部地区重新部署和扩大国家行政机构以及警察和社会服务。

在这方面, 我们欢迎2月11日在基达尔举行的协议监测委员会第五次会议, 并赞扬马里政府和其他利益攸关方采取这一对和平进程具有重要价值的举措。对马里稳定团的袭击不应阻止利益攸关方继续参与。我们希望各签署方继续开展密切合作, 共同推进和平进程。部署在基达尔的军队重组营必须

加快运作，联合安全委员会必须加快向领土警察转变。在将前战斗人员重新部署到马里国防和安全部队方面取得了积极进展。接下来几个月必须继续落实这些措施。

马里的政治过渡取得了进展。全国过渡委员会批准了该行动计划。行动计划中概述的六个优先领域需要立法和体制措施，特别是统一的选举法和独立选举机构以及设立参议院。我们也注意到为举行宪法公投以及举行地方选举和大选而采取的步骤。过渡期还剩不到一年时间，必须努力进行改革，为及时举行选举提供便利，并为选举产生能够进行长期改革的政府铺平道路。

过渡政府必须继续让各政党参与过渡进程，以确保该进程具有包容性，特别是要让妇女和青年充分参与。与工会的对话是帮助解决社会经济问题的另一个重要步骤。我们希望这些措施将积极促进在马里中部和北部重新部署国家机构的进程。

我们支持西非国家经济共同体(西非经共体)和非洲联盟(非盟)为恢复宪法秩序而发挥的调解作用。秘书长特别代表应继续与西非经共体和非盟密切合作，在过渡期内向过渡政府提供一切可能的帮助。

我们注意到了秘书长的马里稳定团执行任务路线图和分阶段过渡计划。我们欢迎对马里稳定团建制警察部队的评估。我们期待执行综合业绩政策框架，平等地系统性评估特派团所有部门，而不仅仅是建制警察部队。

马里今天需要的是国际社会为克服多方面危机提供持续支持。虽然印度一直通过发展合作支持马里，但最近我们通过COVID-19疫苗全球获取机制协助供应了39.6万剂2019冠状病毒病(COVID-19)疫苗，以帮助马里抗击COVID-19疫情。

我谨重申，印度致力于支持马里克服当前的政治和安全危机。

附件六

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

[原件:英文和法文]

首先, 我谨感谢前任秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生在过去五年中提供的领导, 并向新任特别代表卡西姆·瓦尼先生表示祝贺。同样, 我感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生所作的非常重要的通报。我也热烈欢迎马里常驻代表伊萨 · 孔福罗先生。

我就在最近袭击中丧生的联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)蓝盔人员表示最诚挚的慰问。爱尔兰最强烈地谴责任何针对维和人员的袭击。我也要就最近遇害的马里武装部队成员以及所有在马里丧生的人表示慰问。

过渡当局在2月份通过了政府的行动计划, 显示了巨大的雄心。此举表明了实现变革——马里人民希望和期待的变革——的政治意愿。为了满足这些期望, 政治意愿和务实精神必须同时发挥作用。

首要优先事项依然是恢复由民主政府主导的宪政秩序。过渡期只剩下不到一年的时间。在此期间举行自由、公正、公开的选举至关重要。

我们鼓励马里当局确保政治和体制改革进程完全透明, 且包容各方。我们呼吁过渡政府确认选举时间表, 迅速设立一个具有代表性和包容性的独立选举机构。

妇女在该机构中享有代表性至关重要, 这将是为妇女参与选举进程扫除障碍的第一步。应按照《过渡宪章》的规定, 尽一切努力促进妇女的充分、平等、切实参与。应鼓励妇女投票, 并应支持妇女候选人和当选的妇女社区代表。

我们欢迎马里各方再次承诺执行《马里和平与和解协议》。到地方上去召开协议监测委员会会议是值得欢迎和赞扬之举, 同意增加委员会和小组委员会中的妇女代表人数也是如此。我们赞同该委员会妇女成员发出的把教育作为马里实现持久和平的先决条件。

今后数月的关键优先事项包括推进解除武装、复员和重返社会工作、部署重组后的军队、组建地方警察以及实施北部开发区项目。我们欢迎联合国马里多层面综合稳定团 (马里稳定团) 继续支持推进这些重要任务。

如我们今天上午从许多发言者那里听到的那样, 若要打破冲突循环, 加强马里人民与国家之间的基本社会契约, 就必须结束有罪不罚现象。包括国家安全部队在内的许多行为体犯下的侵犯和践踏人权行为未受到惩罚, 必须结束这种现象。必须毫不拖延地将此类侵权行为的责任人绳之以法, 我们欢迎马里当局取得进展, 包括对被指控的侵犯人权者发出起诉令。

我们敦促过渡当局在马里稳定团的支持下, 就马里问题国际调查委员会的报告采取行动, 首先是建立一个机制, 监测委员会建议的执行情况。

我们认为，必须认识到马里稳定团通过监测、记录和报告侵犯和践踏人权以及违反国际人道主义法的指控，在促进和保护人权方面的重要作用。我们认为，马里稳定团的人权工作，包括马里稳定团人权和保护司的工作，对于支持在马里推动问责的努力至关重要，值得我们关注。

我们知道，2019冠状病毒病、不安全局势和气候变化的影响继续加剧马里人的痛苦。我们深感关切的是，袭击平民事件增多，这突出表明，必须继续将保护平民作为马里稳定团的优先任务。袭击人道主义工作人员和蓄意袭击联合国维和人员的行为也令人严重关切。我们向死难者家属表示诚挚慰问，并强调过渡政府必须支持马里稳定团为本国人民和人道主义工作者创造一个安全的环境。

最后，秘书长提出的马里问题长期路线图值得欢迎。我们支持分阶段推进的办法。我们认识到，应根据当地的安全状况，循序渐进，实现由马里人民自主的可持续和平过渡的长期目标。我们现在必须把重点放在确保马里稳定团有资源和能力在这一关键阶段执行任务上。

马里依然面临许多挑战，但我们知道，存在进行深刻持久变革的政治意愿。在这一进程中，爱尔兰始终致力于支持马里。

附件七

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件:西班牙文]

主席先生, 我重申, 我国代表团支持你成功主持安全理事会本月工作。我感谢拉克鲁瓦副秘书长报告马里局势。我代表我国向今年头几个月因公殉职的联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)人员——包括最近在基达尔发生的袭击中牺牲的稳定团人员——表示衷心的哀悼。我们也欢迎马里代表参加本次会议。

墨西哥欢迎在2月份通过莫克塔·瓦内总理提交的行动计划, 该计划连同旨在执行《和平协议》的路线图, 为推进民主过渡奠定基础。墨西哥认为, 安全理事会应为过渡政府履行其所作承诺提供必要的支持。同时, 我们呼吁马里当局为各种政治力量积极参与执行该计划创造必要的空间。旨在使过渡取得成功的努力应为和解提供机会。

我们赞同秘书长关于马里稳定团撤出战略的报告(S/2021/300, 附件)得出的结论, 即过渡的成功取决于能否在既定时限内在全国各地举行自由、公正、和平的选举。因此, 我们认为, 马里当局和全国过渡委员会必须优先考虑通过法律框架和建立机构, 以组织2021年和2022年的选举进程。显然, 目前必须采取必要的立法措施, 确保在妇女和青年充分、切实、平等参与地方和全国选举方面取得进展。

墨西哥极为关切地看到, 马里安全局势进一步恶化, 这直接影响到平民, 他们是冲突的主要受害者。因此, 我们谴责所有针对平民的袭击, 并再次呼吁调查和惩罚此类行为, 无论施袭者为谁。

我们敦促冲突各方履行国际人道主义法规定的义务。根据人道主义事务协调厅的数据, 近600万人需要人道主义援助, 我们强烈要求保证人们不受限制地获得这种援助。

此外, 墨西哥呼吁马里政府加倍努力, 执行遏制小武器和轻武器扩散的国家行动计划。此类武器继续助长马里和萨赫勒区域的冲突, 受害者之多, 令人震惊。因此, 必须加强与邻国的合作, 以打击非法贩运, 加强合作机制。

我国欣见, 在COVID-19疫苗全球获取机制倡议框架内, 有将近40万剂2019冠状病毒病疫苗于3月份运达马里。这些疫苗虽然数量不足, 但无疑将有助于减少最弱势民众面临的健康风险。

鉴于暴力不幸正在向该国南部蔓延并在中部加剧, 我们必须坚持要求消除助长冲突的社会经济原因。

在马里稳定团部署将近八年之后, 秘书长的报告和活跃在该国的各组织的报告向我们显示出马里局势的持续脆弱, 由此引导我们继续思考有必要采取新的全面办法来实现民众所盼望的稳定, 提出多层面愿景来消除萨赫勒地

区冲突的社会经济根源。在这方面, 萨赫勒五国集团于恩贾梅纳举行的峰会的成果是朝着正确方向迈出的一步。

就马里而言, 当务之急是利用可持续发展基金的资金启动北部开发区。我们认为, 该进程得到建设和平委员会的支持将有助于实现马里行为体所确定的优先事项和目标。

最后, 我们认为, 西非国家经济共同体等区域和次区域组织的支持对于使马里的工作与区域动态接轨至关重要。

附件八

尼日尔常驻联合国代表团公使衔参赞尼安杜·奥吉的的发言

[原件:英文和法文]

首先, 我谨代表安全理事会的非洲成员国肯尼亚、尼日尔和突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯(A3+1)感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长所作的介绍, 并对前秘书长特别代表安纳迪夫·穆罕默德·萨利赫先生努力为马里恢复和平创造条件表示崇高敬意。现在距离过渡期结束还有12个月, 马里正处于实现期待已久的稳定的十字路口。

我们祝贺卡西姆·瓦尼先生获任秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长。瓦尼先生要想成功执行其新任务, 在未来几个月将需要三方面的支持:民众的支持、马里当局的支持以及最后还有国际社会的支持。有鉴于此, 请允许我谈谈以下几个要点。

第一, 在政治方面, A3+1欢迎过渡当局努力并且愿意缓解2020年8月事件之前存在的政治紧张状况。协议监测委员会最近一次会议仍是一项有待巩固的成就, 打击该国的有罪不罚现象也是如此。

距离过渡期结束还有12个月, 马里所有利益攸关方需要相互倾听, 商定当前优先事项, 特别是宪法、体制和选举改革方面的优先事项, 此乃民主之基础。必须鼓励妇女和青年参与。在这方面, 我们欢迎政府开展协商, 以确定公民对新宪法的期望。

至于国际社会和马里稳定团, 我们期待它们继续发挥建设性作用, 提供宝贵的政治、后勤和财政支持。

我们呼吁马里政府继续打击部族间暴力, 加大行动力度以恢复部族间的和平关系, 并有效惩罚那些干扰执行和平协议的人。

第二, 关于经济, 同样必须指出, 和平靠发展兴旺。为此, 我们呼吁马里的发展伙伴恢复自上次政变以来一直暂停的援助, 使该国能够更好地应对可能加剧经济、社会、卫生、人道主义和安全局势的多重和多层面危机。

如我先前所言, 马里正处于十字路口。建设和平委员会此时应为马里的稳定发挥更突出的作用。在当地开展能产生直接影响和可复制的项目将有助于巩固稳定成果。

第三, 在安全方面, 我们欢迎迄今取得的进展, 并鼓励国家武装部队和行政机构切实重返全国各地。为做到这一点, 在北部重新部署和有效使用重组后的军队以及建立地方警察同样必不可少。

恐怖主义和暴力极端主义猖獗, 以及武器扩散, 对马里和萨赫勒的安全有着巨大影响。在这方面, 我们仍然对利比亚境内存在外国作战人员和雇佣军深感关切, 并期待在定于4月20日举行的安全理事会非正式互动对话会上进一步讨论这个问题。

我们重申，任何死亡都嫌多。近来的人员损失包括马里稳定团的工作人员，尼日尔、马里和布基纳法索的平民，以及国家、区域和国际武装部队的成员，这提醒我们，情况仍然十分令人担忧，我们远未达到将使我们能够考虑撤出马里稳定团或缩小其规模的目标。

我们最强烈地谴责最近针对马里稳定团实施的、造成乍得特遣队四名维和人员死亡的袭击，并向死者家属和乍得政府表示最深切的慰问。

A3+1重申，根据第2531(2020)号决议，马里稳定团必须有必要的能力履行其任务授权并促进联合国维和人员的安全保障。马里稳定团应更加强大和更加有力，因为我们的领土完整继续受到残暴程度罕见的恐怖行为的严重威胁。

我们欢迎在中部地区部署由另外1200名乍得人组成的第八步兵营来加强萨赫勒五国集团联合部队的行动能力。然而，从长远看，这个新营的运作将需要在该战区的所有伙伴，包括联合国，积极和持续动员起来。

A3+1有力重申，下一次延长马里稳定团的任务期限必须有两个主要结果：第一，重新调整马里稳定团的任务授权，以便为过渡提供全方位支持；第二，收回支持联合部队的任务，以便马里稳定团更好地注重其战略优先事项。

为此，我们打算，希望在整个安全理事会的支持下，请秘书长在2021年5月底之前通过一份白皮书向我们说明专为联合部队设立一个支助办公室的方式和需要。我们坚信，这个支助办公室将比三方技术安排更为适当，该安排已不再适合目前情况。根据该白皮书以及我们所倚重的安理会所有成员的高度责任感，我们将在6月份提出一项建立上述支助办公室的协商一致的决议草案。

最后，A3+1重申，在我们国家、区域和国际武装部队打击邪恶势力的崇高斗争中，尊重人权和遵守国际人道法极为重要。

附件九

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

我感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报。我们感谢马里始终如一参加这些会议。还请允许我感谢前任特别代表安纳迪夫为马里和平与安全所做的不懈努力。我们热烈欢迎他的继任瓦尼先生。

首先，我想肯定我们上次召开有关该议题的会议（见S/2021/47）以来的一些好消息：首批2019冠状病毒病疫苗通过COVID-19疫苗全球获取（COVAX）机制运抵该国，协议监督委员会在基达尔和卡伊召开会议，以及特别是更多的妇女加入该委员会。

但是，与此同时，我们继续看到马里境内和周边袭击平民的可怕事件。我们再次看到联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）及其伙伴英勇的工作人员遇难。我们再次向乍得和受星期五不能接受的袭击事件影响的各方表示同情和慰问。

人道主义局势的恶化还要求采取更多行动，以确保保护平民和安全、畅通无阻的人道主义准入。近来关于性暴力和性别暴力以及侵害儿童的暴力行为、包括招募儿童加入武装部队和团体的报告令人深感担忧。我们敦促马里冲突各方落实儿童与武装冲突问题工作组12月份通过的结论。

马里持续面临安全和治理挑战说明了至少四个方面的问题。

首先，马里稳定团仍有必要。这就是为什么我们同意，路线图目前侧重于过渡是明智的。“第一阶段结束时的状态”这一有益的描述将有助于与联合国国家工作队一道对第二阶段进行筹备。但是，撤出的决定最好留待以后。

其次，长期而言，单靠武力永远解决不了问题。持久的安全取决于包容和可持续的发展、善治以及尊重所有马里人的权利。他们理应看到《阿尔及尔协议》和《马里和平与和解协议》变为现实。这意味着恢复文官治理的国家，保护本国民众免遭暴力和不公，提供教育等基本服务，同时充分开展解除武装、复员和重返社会方案。

第三，必须加大马里打击有罪不罚的力度。所有侵犯和践踏人权、违反国际人道主义法的人都必须被追究其所作所为的责任。在这方面，我们再次呼吁跟进马里国际调查委员会所提的建议。

第四，当地的调解与对话应得到支持，以缓解和处理冲突，减少暴力。最近，族裔间调解已在处理争夺自然资源这个问题上显示出一些成果，这个因气候变化所的问题正越来越多地成为冲突的起因。这些成果让我们有理由感到乐观。在这方面，马里稳定团也可与实地的各种行为体一道发挥作用。正如我们在萨赫勒联盟部长级会议上所表示的那样，挪威随时准备增加在和平与和解工作中的参与。

现在距离必须在马里举行和平和有公信力的选举还有不到一年的时间。对马里人民来说，不应让他们有丝毫怀疑，过渡将随着政治改革和恢复宪政秩序而以民主的方式结束。我们赞扬西非国家经济共同体、非洲联盟以及邻国的继续参与。我们还赞扬2月份获得核准的政府行动计划。但是，必须随后制订具体的选举时间表。

最重要的是，过渡政府的合法性将取决于它能否确保马里民主的包容—特别是妇女充分、平等以及切实地参与。

附件十

俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯京格聂耶娃的发言

[原件: 俄文]

我们愿感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长关于联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的工作及该国局势的通报。

马里局势依然紧张。极端分子继续恐吓当地民众, 袭击马里部队、联合国维和人员以及其它国际武装部队的分队。马里武装部队和马里稳定团的蓝盔部队3月份蒙受重大损失。不幸的是, 尽管做出各种调解努力, 马里中部的族裔间冲突仍在继续, 并无减少。这些冲突在很大程度上是由极端分子的活动挑起的。据秘书长报告(S/2021/299)称, 先前平静的马里南部地区现在面临稳定遭到破坏的危险。

我们对马里、尼日尔和布基纳法索三国交界地区即利普塔科—古尔马三角地带的局势深感关切。近来那里几乎每天报告发生反叛分子的袭击事件。尼日尔境内发生多起恶劣的恐怖袭击事件。俄罗斯向有国民和维和人员在该地区遭到恐怖分子毒手的受影响国家的人民和政府表示慰问。我们期待马里和邻国的当局采取更加坚决的行动, 铲除其境内的恐怖主义。

在政治层面, 我们欢迎马里政府采取步骤, 设立过渡机构。全国过渡委员会已启动其工作, 并通过一项行动计划和路线图, 以旨在恢复宪法秩序和举行选举。我们希望, 所有这些重要措施将在18个月的过渡期内得到及时落实。这在很大程度上将取决于当局和所有利益攸关方、包括2014年6月14日运动纲领会和阿扎瓦德运动协调会是否继续就这些问题展开对话。

我们赞赏非洲联盟和西非国家经济共同体为处理马里局势所做的努力。我们坚定地支持这些步骤。

该国局势的稳定与过渡政府和其它政治力量严格执行源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》直接相关。我们希望, 为此与协议签署团体进行的建设性对话将继续进行。在这方面, 我们欢迎协议监测委员会2月份和3月份举行的会议取得成果。前战斗人员的解除武装、复员和重返社会进程以及在该国北部部署新部队的工作必须加快进行, 与此同时应进行政府的改革, 为受影响地区的社会经济恢复创造条件。必须顾及马里全体民众、特别是北部地区民众的利益。

马里的人道主义局势令人高度关切。需要粮食援助者显著增多。境内流离失所的人去年增加了一半多。这些事态需要人道主义机构予以妥善应对。

马里局势是地区安全的一个关键要素。我们期待马里武装部队继续充分参与萨赫勒五国集团联合部队的行动, 希望西非国家2020年和2021年做出的加大反恐力度的决定得到落实。非洲联盟委员会提出的在萨赫勒部署一支非洲常备军的建议值得予以透彻审议。

巴马科和马里稳定团仍须密切合作与协调。维和人员必须继续严格执行在马里北部和中部的授权任务。我们欢迎马里稳定团为萨赫勒五国集团联合部队提供帮助。总的来说，我们同意秘书长路线图中提出的蓝盔部队未来在马里境内工作的拟议模式。优先事项显然是协助恢复宪法秩序和执行和平协议。因此，马里稳定团的存在仍然是进一步稳定局势的关键。与此同时，保护平民、恢复对北部领土的控制以及解决社会经济和其他方面紧迫问题的主要责任在于马里人自己。

最后，我们谨感谢秘书长特别代表安纳迪夫在这几年困难时期对马里稳定团的干练领导。我们祝他在新的岗位上一切顺利。我们欢迎任命卡西姆·瓦尼先生为新的秘书长马里问题特别代表。我们重申致力于密切互动，以稳定马里和整个地区的局势。

附件十一

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表吴百纳的发言

我谨感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报。尽管秘书长特别代表安纳迪夫今天缺席，我也要向他表示感谢。联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和广大国际社会从他的领导和指导中获益匪浅。我们祝他在接下来的职位上一切顺利，并欢迎任命卡西姆·瓦尼先生。

我想在发言中重点谈两项优先行动。

第一，侵犯和践踏人权行为不受惩罚的问题仍然令人关切。上周五对基达尔大区阿盖洛克马里稳定团营地的袭击造成4名乍得维和人员死亡，另有24人受伤，突显了马里稳定团行动环境的复杂性和严峻程度。我以联合王国的名义，向那些为马里和平与安全献出生命的牺牲维和人员致敬。我向他们的家人和朋友以及特派团表示深切慰问，并祝伤者早日康复。

鉴于这次袭击和今年早些时候针对维和人员的其他重大袭击事件，我也要重申我在1月份说过的话(见S/2021/47)——这些罪行不应不受惩罚，犯下这些罪行的人应该意识到它们有可能构成战争罪。虽然最近的起诉令和调查是积极步骤，但我们敦促马里当局确保透明度并追究此类行为的责任。正如秘书长报告(S/2021/299)指出的那样，必须伸张正义，以实现可持续和平并帮助国家与该国人民建立信任。

第二，需要一个基于协商和对话的包容性政治进程，该进程将促进《马里和平与和解协议》各方的主人翁意识。

最近在基达尔举行的协议监测委员会会议以及过渡政府开始与各政党对话的努力都是令人鼓舞的事态发展。然而，离过渡期结束还有不到一年时间，《和平协议》的执行进展有限。我们希望看到根据12月商定的路线图加快进展并取得具体成就。

最后，我谨感谢秘书长介绍马里稳定团的过渡路线图。其中包含一些重要的指导原则，包括改革必须由政府主导。我们在为6月份延长马里稳定团任务期限做准备时，将借鉴这一路线图和我们自己在马里稳定团的部署经验，以了解稳定团如何才能最好地支持马里政府为目前由稳定团执行的安保任务承担越来越多的责任。

联合王国仍然致力于支持马里稳定团的核心目标。我们正在促进有助于减少暴力冲突的稳定努力。我们正在支持旨在使更多妇女切实参与和平进程和整个冲突解决机制的项目。我们正在向马里部队提供国际人道法培训，并支持萨赫勒五国集团联合部队与各族群接触。我们正在通过提供人道主义援助来保护平民，并为此通过人道主义事务协调厅努力加强军民协调。我们将继续与马里和国际伙伴密切合作，协调努力。

通过共同努力，整合国防、发展和外交努力，我们最有可能实现马里和该地区长期和平与稳定的共同愿景。

附件十二

美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

主席先生, 首先, 我谨感谢你的美言, 并祝你在担任安理会主席这个月期间一切顺利。

我谨感谢拉克鲁瓦副秘书长今天的通报。我也要感谢秘书长特别代表安纳迪夫所提供的服务。我们还要热烈欢迎秘书长特别代表瓦尼。我们期待他来到联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团), 并祝他取得巨大成功。

今天, 我想讨论一下马里稳定团和马里局势的三个方面:针对人民和维和人员的暴力; 侵犯和践踏人权行为; 以及如期举行自由公正选举的必要性。

第一, 美国向马里境内恐怖主义的受害者及其家人, 包括在最近袭击中伤亡的马里稳定团维和人员, 表示最深切的同情。

每次我们召开安理会会议讨论马里局势时, 国家或国际安全部队似乎都在勉力摆脱致命袭击的影响。就像今年1月一样, 今天我们的会议是在马里稳定团基地遭到无耻的毁灭性袭击之后召开的, 在这次袭击中, 枪手打死了4名乍得维和人员并打伤了另外数十人。就在同一天, 枪手袭击了一个马里军事基地, 造成士兵伤亡。

我们最强烈地谴责这种暴力行为, 并赞扬维和人员的勇敢和奉献精神。维和人员的安全保障是美国的优先事项, 我们将继续采取具体行动来加强维和人员的安全。这包括执行《加强联合国维和人员安全行动计划》, 以及通过美国全球和平行动倡议向派遣部队和警察的伙伴国家提供培训和设备。

第二, 马里当局和区域安全行为体必须终止侵犯和践踏人权的行为, 尤其是要终止一切性别暴力。我们振奋地看到马里当局为起诉这些罪行的责任人采取了更多步骤。

必须对不当行为进行彻底调查和问责, 以增加对政府的信任。这意味着调查针对马里国防和安全部队、与政府结盟的武装团体以及萨赫勒五国集团联合部队等区域安全行为体的指控。安全部队的无谓杀戮和其他侵害行为只会进一步破坏萨赫勒地区的稳定, 加剧人民对政府的不信任。

最后, 我们必须确保按时举行自由公正的选举。

我们赞扬马里全国过渡理事会通过过渡政府雄心勃勃的行动计划。1月份解散军政府是向和平和民主过渡迈出的重要一步。现在, 当务之急必须是在过渡期结束前组织并举行自由公正的选举。这些工作必须由符合资格的公正选举当局使用透明程序进行管理。因此, 我们强烈鼓励马里当局发布最终时间表, 确认选举进程的日期, 并充分利用马里稳定团的选举支助能力。

过渡政府也必须继续努力, 在执行《关于马里和平与和解的阿尔及尔协议》方面取得切实和重大进展。我们赞同秘书长鼓励各签署方继续遵守商定的框架。重新订立协议会妨碍执行工作。我要再说一遍——重谈协议会阻碍执

行。协议监测委员会2月份首次在马里北部举行会议，这表明各方对推动阿尔及尔协定执行工作的重视程度有所增加。

看到妇女更多地参与和平进程，尤其令人振奋，我们呼吁有关方面让她们今后能够充分、有效、切实参与。妇女应该在每张桌子和每个级别上都拥有席位。如果正在讨论解决办法，并正在作出决定，妇女应该在场。

美国作为萨赫勒区域最大的人道主义捐助方，始终是马里人民的坚定伙伴。我们最近宣布向该区域提供8000多万美元的人道主义援助。这一援助将为难民、境内流离失所者和弱势收容社区提供住所、清洁饮用水、紧急粮食援助和卫生服务。

但现在需要的是和平与稳定。我们期待马里在实现稳定过渡和可持续改革方面取得进展。这是马里人民应得的未来。

附件十三

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

鉴于这是安理会本月的第一次公开会议，我们谨祝贺美国常驻联合国代表团琳达·托马斯-格林菲尔德大使及其团队成功地主持了安全理事会2021年3月的工作。她在联合国的第一个月干练地发挥领导作用，她的团队不懈地做出努力，为安全理事会2021年3月的工作做出了重大贡献。

我谨感谢前秘书长马里问题特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生全力以赴，为马里稳定团的工作以及马里的和平与安全做出贡献。

我们欢迎卡西姆·瓦尼先生获得任命，并祝愿他在秘书长特别代表兼马里稳定团团长这一新职位上取得圆满成功。

我也谨感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生所作通报。

我们欢迎马里常驻代表伊萨·孔福罗大使出席本次会议。

我们注意到马里过渡政府和有关各方迄今所做的努力。随着政府最近公布《行动计划》，预计选举将按计划举行。《马里和平与和解协议》监测委员会部长级会议的成果促进了签署方推进马里和平进程的积极势头。

尽管取得了进展，但政治进程的进展仍然不大。需要为执行2015年《马里和平与和解协议》做出更大努力。

在这方面，我们强调，过渡政府和有关各方必须增进互信，解决分歧，本着和解精神共同努力。国际社会应继续就这一事项向马里提供援助和支持。此外，还应进一步确保和促进妇女切实参与政治进程。

过去六个月来，该区域和马里本身的安全状况没有任何显著改善。恐怖主义、极端主义、暴力和族群间冲突继续对马里的和平与安全构成严重威胁。由于上述这些因素，北部和中部地区的袭击持续不断，没有减少。

我们同其他会员国一道谴责平民、安全部队和联合国维和人员最近遭受的袭击。我们赞同秘书长呼吁马里当局不遗余力地查明4月2日马里稳定团遭受的令人发指袭击的实施者，这次袭击造成4名维和人员死亡，19人受伤。我们还再次呼吁停止敌对行动，呼吁各方在此艰难时刻进一步努力帮助马里克服挑战。

自2015年以来，马里稳定团一直在马里出色地开展工作。我们赞扬马里稳定团坚定不移地努力促进马里的和平与和解。在它的支持下，过渡政府在确保其在北部和中部地区的存在方面取得了一定进展。马里稳定团为萨赫勒五国集团联合部队打击恐怖分子提供了大量后勤支助。

然而, 马里稳定团的部署环境复杂而危险。鉴于最近数月袭击不断增多, 一些维和人员牺牲生命, 必须采取进一步措施, 确保维和人员的安全。我们必须确保马里稳定团拥有足以在自卫的同时执行任务所需的装备和资源。

我们对该国严峻的局势感到关切。性暴力以及招募和虐待儿童的行为仍然是严峻的挑战。2019冠状病毒大流行等因素给马里的人道主义局势增添了一层复杂性。这些因素不仅增加了保护平民的难度, 而且加剧了粮食不安全和营养不良, 导致大规模人口流动激增。

在此背景下, 各方必须履行国际人道主义法和国际人权法规定的义务, 保护平民, 特别是妇女和儿童。我们还呼吁国际社会提供进一步支持, 帮助马里应对人道主义挑战。

在结束发言之前, 我们谨重申, 我们支持马里的统一、独立、自力更生和领土完整。我们赞扬联合国、非洲联盟、西非国家经济共同体和国际社会协助马里执行过渡路线图, 促进和平与安全。

附件十四

马里常驻联合国代表伊萨·孔福罗的发言

[原件: 法文]

主席先生, 首先, 我谨以马里代表团的名义, 对贵国越南担任安全理事会主席表示热烈祝贺。

我再次代表马里过渡时期总统、人民和政府, 深切感谢安全理事会、安东尼奥·古特雷斯秘书长、联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)部队派遣国和马里所有伙伴为实现马里和萨赫勒的和平与稳定所做的不可估量的努力。对我来说, 这始终是一项令人愉快的职责。

马里代表团注意到秘书长的报告(S/2021/299), 感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生的通报。我仔细倾听了他提出的紧急看法和恰当建议。我谨向他保证, 过渡政府和马里其他各方决心认真执行阿尔及尔进程促成的《马里和平与和解协议》。

全国过渡委员会几乎一致通过的过渡政府行动计划重申了马里当局的这一决心。它尤其包括加强政治和体制改革。

在这方面, 我高兴地告诉各位, 过渡总统根据2021年3月31日的一项法令设立了政治和机构改革问题战略方向委员会, 其任务是支持总理进行这些改革。委员会由来自政界、学术界、民间社会、私营部门、工会、以及传统宗教界的50名人士组成。

目标也是加快协议的审查、掌控和执行; 加快我国北部和中部战斗人员的解除武装、复员和重返社会(复员)进程; 着手有效解散所有自卫民兵; 以及在全国范围内重新部署国防和安全部队。

我们马里人意识到, 虽然必须应对的挑战肯定很多, 但政府已选择进行紧迫改革, 对于在一个包容各方的进程中举行自由和透明的选举, 这些改革至关重要。

在这方面, 应当指出, 2月10日总理会见了马里政界人士, 以便在正式政治对话的框架内商定即将展开的改革进程。

我可以向各位保证, 这种积极的势头将在全国所有有生力量的参与下得以维持, 从而就未来选举日期的时间表以及组织全民投票行动和大选达成共识, 这将标志过渡时期的结束。

2月11日在基达尔举行的协议监测委员会第五次高级别会议, 也具有重大意义。除了在基达尔再次飘扬的马里国旗所代表的象征意义之外, 委员会这次异地会议也是马里各方之间逐渐恢复信任的又一迹象。委员会第二次异地会议于3月29日在卡伊举行, 以确保国家更好地掌控该协议。

委员会这两次异地会议让马里各方得以参与, 以便在短期内启动优先行动, 特别是在决策层级恢复2月份开始的关于国防和安全问题的协商; 完成并结束一个加快的复员进程, 特别是在基达尔部署第三个协调行动机制连, 让已经部署在基达尔、通布图、加奥和梅纳卡的重组陆军营投入运作, 并以协商一致方式启动复员进程的新阶段。在这方面, 马里各方将继续作出必要的努力, 将剩余的1687名前战斗人员纳入马里国防和安全部队, 以使兵力达到总共3000名战斗人员。

关于妇女参与和平进程, 我很高兴在此指出, 政府和其他签署方承诺大幅度增加协议监测委员会的妇女人数, 从9人增加到12人。同样, 妇女代表将加入可持续发展基金的四个小组委员会。

各方还同意通过相关的案文, 涉及建立领土警察、恢复基本社会和行政服务、以及处理可持续发展基金的相关组织问题, 以期启动已确定的试点项目。

我国中部的局势仍然是政府的主要关切; 在马里稳定团的支持下, 在执行适应计划, 特别是保护平民和提供人道主义援助的框架内, 政府继续在包括传统宗教领袖在内的相关行为体的参与下, 促进社区之间的对话。

今天, 我们高兴地指出, 这一动态使我们能够在几天前取消对塞古地区法拉布古镇实施了几个月的封锁。

关于报告 (S/2021/299) 所提到的人权问题, 马里政府将继续采取一切必要措施, 确保调查并依法惩处所有记录在案的侵权或虐待案件, 包括那些据称由马里军方所为的案件。

我愿在此指出, 莫普提地区上诉法院和军方法院举行了听证会, 最后对参与社区暴力者和马里士兵在反恐行动中的侵权行为定了罪。

关于因冠状病毒病疫情而进一步复杂化的人道主义局势, 应当指出, 马里政府在受危机影响的地区作出了一些努力。我要特别强调总理和部长们对流离失所者营地的访问、以及向受影响民众分发食物。

在区域层面, 最近针对泰萨利的乍得蓝盔部队、尼日尔的平民、以及三国边境地区的马里武装部队的恐怖袭击提醒我们, 亟须加强协调我们在反恐斗争中的联合行动。

同样, 马里欢迎在三国边境地区部署乍得部队, 隶属萨赫勒五国集团联合部队。然而, 鉴于实地挑战的艰巨性, 我们再次呼吁安全理事会给予强有力和充分的授权, 即根据《联合国宪章》第七章给予授权, 并为联合部队提供可预测和可持续的资金, 包括通过联合国提供资金。

最后, 我谨重申, 马里人民和政府感谢联合国以及我们所有的双边和多边伙伴为最终与持久解决马里危机作出巨大牺牲。我悼念在马里丧生的所有平民和军人, 包括外国人和马里人。在此, 我特别赞扬马里稳定团的勇敢的乍得

士兵最近在其阿盖洛克营地所遭受的恐怖袭击中表现出勇气并作出快速反应。我还赞扬马里稳定团和法国“新月形沙丘”行动部队的男女成员在马里和萨赫勒稳定进程中所做的出色工作。

最后, 请允许我祝贺卡西姆·瓦尼先生被任命为秘书长马里问题特别代表兼马里稳定团团长, 并向他保证我国当局将给予充分合作。我也重申马里政府和人民感谢穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生在担任马里稳定团团长的五年期间所做的出色工作。我祝愿他们在各自的岗位上一切顺利!